

רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל  
State of Israel

ועדת מכרזים  
מערכות מידע  
וטכנולוגיות

**פרוטוקול וועדת מכרזים רשות האוכלוסין וההגירה מיום 19.9.2019**

השתתפו:	מר אורן אריאב	יו"ר ועדת מכרזים
	מר אלי אלפסי	תקציבן הרשות
	עו"ד חן בן ישראל	יועצת משפטית
	גבי טניה שאמלי	סגנית חשב המשרד
	גבי דגנית סמי	מרכזת ועדת מכרזים

**הארכת התקשרות עם חברת תים נטקום בע"מ לטובת שירותי תפעול ותחזוקת מערכת פלשתינאים**

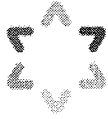
**רקע:**

רשות האוכלוסין וההגירה (להלן: "הרשות") אמונה על הטדרת העסקתם של עובדים זרים ועובדים פלשתינאים בישראל, לרבות תשלום השכר והתנאים הסוציאליים. ההסדרה מתבצעת באמצעות מספר מדורי תשלום הפרוסים ברחבי הארץ. לצורך תפעול המדורים, הוקמה מערכת ייעודית, המתבססת על שני מודולים מרכזיים, מודול עובדים זרים ומודול עובדים פלשתינאים.

בשנת 1998 הקימה חברת מל"מ תים (בשנת 2013 איחדה החברה את הפעילות עם חברת הבת שלה ושינתה את שמה לחברת תים נטקום בע"מ (להלן: "החברה")) מערכת מחשוב, אשר איגדה מספר מערכות מחשוב בהן משתמשת הרשות בנייהן מערכת פלשתינאים.

**להלן רקע באשר להתקשרויות קודמות:**

מועד	פרום החלטה	תמצית ההחלטה
12/02/2013	ועדת הפטור באוצר מס' בקשה 529746	אישור התקשרות בנושא מערכת עובדים פלשתינאים מיום 1/1/2012 ועד ליום 31/12/2012 בהיקף של 3.5 מלש"ח כולל מע"מ - מצ"ב
13/10/2013	ועדת הפטור מס' בקשה 540633	הארכת התקשרות לתקופה שמיום 13/10/13 ועד ליום 31/12/2014 בהיקף של עד 16,944,864 ₪ כולל מע"מ - מצ"ב.
14/04/2015	ועדת הפטור במשרד האוצר מס' בקשה 562988	הארכת התקשרות עם החברה החל מיום 28/04/2015 ועד ליום 31/12/2017 בהיקף של 16,280,000 ₪ כולל מע"מ - מצ"ב. יצוין כי בין התאריכים 1/1/2015 ועד לתאריך 13/4/2015 התשלום לחברה אושר במסגרת ועדת בדיעבד.



רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל  
State of Israel

ועדת מכרזים  
מערכות מידע  
וטכנולוגיות

11/2/2018	ועדת הפטור במשרד האוצר מס' בקשה 610006	11/02/2018	4.
ועד ליום 31/12/2019 בסך של 24,664,718 ₪ כולל מע"מ.			
11/2/2018	ועדת הפטור במשרד האוצר מס' בקשה 610006	29/05/2018	5.
תיקון פרוטוקול ועדת החשכ"ל- הפרדה בין שני המודלים, זרים ופלשתינאים באשר לתקופת ההתקשרות - מצ"ב.			

**הבקשה:**

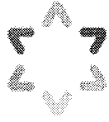
בחודש יולי 2019 האחריות על מערכות הליבה של הרשות הועבר לחברת יב"מ, החברה אשר זכתה במסגרת מכרז "פרויקט איתן". בעת אפיון תכולת העבודה בפרויקט איתן, ובהתאם לשיקולי הרשות בזמנו, הסברה הייתה שהאחריות על מערכת פלשתינאים לא תישאר ברשות ולכן הוחלט שלא להטמיע מערכת זו ב - "פרויקט איתן".

נכון לעת זו, לא ידוע מה מדיניות הטיפול בעובדים הפלשתינאים ובתוך כך הטמעת המערכת המחשובית שתתמוך ביישום המדיניות. יצוין כי הוקמה ועדה בינמשרדית בראשות מנכ"ל משרד האוצר אשר דנה בהמשך מדיניות הטיפול והעסקתם של העובדים הפלשתינאים במדינת ישראל. המלצותיה של הוועדה כאמור יועברו ויוכרעו בסופו של דבר בהחלטת הממשלה.

כעת הרשות ממתינה להכרעה בסוגיה זו אשר תתקבלנה בהחלטת הממשלה ורק לאח"כ תוכל הרשות לגבש את המשך צעדיה בנושא זה.

לאור העובדה כי לא ניתן להפסיק את שירותי המערכת אשר משמשת ביצוע תשלומי שכר והסדרת העסקתם של הפלשתינאים בישראל ועד אשר יוחלט על עתידה של המערכת כמפורט לעיל, מבוקש מהוועדה להאריך את ההתקשרות עם חברת תים נטקום בע"מ לתקופה של שנה החל מיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2020 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות לטובת שירותי תפעול ותחזוקת מערכת פלשתינאים.

יצוין כי מבדיקה שנערכה נמצא כי נכון לשנת 2019 הונפקו כ- 100,000 היתרים לעובדים פלשתינאים גידול של כ- 10% היתרים לעומת שנה שעברה (שנת 2018) בה הונפקו כ- 8,000 היתרים. לפיכך, חישוב היקפי ההתקשרות נעשו לפי הערכה של גידול ב- 10% בכל שנה. כמו כן, יודגש כי התשלום לחברה יבוצע בהתאם לכמות התשלומים שיבוצעו בפועל.



רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל  
State of Israel

ועדת מכרזים  
מערכות מידע  
וטכנולוגיות

להלן היקפי ההתקשרות המבוקשים לכל שנה:

נושא	מתאריך	עד תאריך	כמות	סכום לחודש על פי החוזה ללא מע"מ	סכום שנתי ללא מע"מ	סכום שנתי כולל מע"מ
תת מערכת פלשתינאים	01/01/2020	31/12/2020	12 חודשים	740,205	8,882,460	10,392,478
תת מערכת פלשתינאים	01/01/2021	31/12/2021	12 חודשים	797,911	9,574,932	11,202,670
תת מערכת פלשתינאים	01/01/2022	31/12/2022	12 חודשים	856,323	10,275,876	12,022,774

כמו כן, מבוקש מהוועדה להאריך את ההתקשרות עם החברה לטובת המשך ביצוע פרויקטים ללא הגדלה תקציבית היות וקיימת יתרה בהזמנה בסך של 2,174,572 ₪ + מע"מ.

#### החלטת הוועדה:

הגשת הבקשה על כלל נספחיה הוצגו בפני ועדת המכרזים.

לאור העובדה כי נכון לעת זו טרם הוכרעו המלצותיה של הוועדה הבינמשרדית במסגרת החלטת הממשלה, הרי שהרשות ממתינה לקבלת הנחיות באשר למדיניות הטיפול בעובדים הפלשתינאים ובתוך כך הטמעת מערכת מחשובית שתתמוך ביישום המדיניות.

לאור האמור ומאחר ולא ניתן להפסיק את שירותי המערכת אשר משמשת לביצוע תשלומי שכר והסדרת העסקתם של הפלשתינאים בישראל ועד אשר יוחלט על עתידה של המערכת כמפורט לעיל, ועדת המכרזים מאשרת להאריך את ההתקשרות עם חברת תים נטקום בע"מ ח.פ. 520034620 לתקופה של שנה החל מיום 1.1.2020 ועד ליום 31.12.2020 עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות לטובת שירותי תפעול ותחזוקת מערכת פלשתינאים.

הוועדה מדגישה כי תקופת ההתקשרות המאושרת הינה ל- 3 שנים בסה"כ וזאת מאחר וככל שיוחלט על השארת מערכת הפלשתינאים בידי הרשות, הרי שיש צורך באפיון, הקמה והטמעת מערכת מחשובית חדשה אשר תחליף את מערכת הפלשתינאים הקיימת מה שמצריך תקופה של לפחות 3 שנים עד להסדרת הנושא.



רשות האוכלוסין וההגירה  
Population & Immigration Authority  
سلطة السكان والهجرة



מדינת ישראל  
State of Israel

**ועדת מכרזים  
מערכות מידע  
וטכנולוגיות**

היקף ההתקשרות המאושר לכל שנה (הערכה של גידול ב- 10% בהנפקת היתרים לפלשתינאים):  
שנת 2020 - 10,392,478 ₪ כולל מע"מ.  
שנת 2021 - 11,202,670 ₪ כולל מע"מ.  
שנת 2022 - 12,022,774 ₪ כולל מע"מ.

סה"כ היקף ההתקשרות הכללי המאושר הוא: 33,617,922 ₪ כולל מע"מ ל- 3 שנים.

יצוין כי התשלום לחברה יבוצע בהתאם לכמות התשלומים שיבוצעו בפועל.

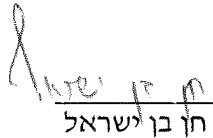
כמו כן, הוועדה מאשרת להאריך את ההתקשרות עם החברה לטובת המשך ביצוע פרויקטים ללא הגדלה תקציבית היות וקיימת יתרה בהזמנה בסך של 2,174,572 ₪ + מע"מ.

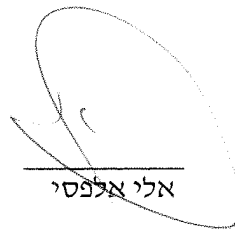
**האישור בכפוף לוועדת הפטור בחשכ"ל שבמשרד האוצר.**

תנאי ההתקשרות הינם זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.

תקנה : 3(4)(ב)(3).

  
טניה שאמלי

  
חן בן ישראל

  
אלי אלפסי

  
אורן אריאב

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ט בשבט התשע"ב  
12 בפברואר 2012  
סימוכין: 111267

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 12/02/12

משתתפים:

רו"ח יריב נחמה, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה  
מר אבי מישאל, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה  
עו"ד ברוך לוברט, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ משפטי  
מרכזת הוועדה: גב' מיה נחום

הנושא: משרד הפנים - רשות האוכלוסין, ההגירה ומעברי הגבול

החלטת ועדת המכרזים מיום 27/11/11  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 18/01/12

בקשה מס': 529746

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ההתקשרות עם חברת מלי"מ-תים ולהגדלתה לצורך תפעול מערכות המחשוב כמפורט להלן: א. ותחזוקת מערכת עובדים פלשתינאים מיום 01/01/12 ועד ליום 31/12/14. ב. תפעול ותחזוקת מערכת עובדים זרים בישראל לתקופה שמיום 01/01/12 ועד ליום 31/12/12. לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

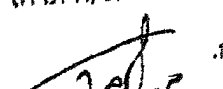
היקף ההתקשרות (ב"ק"א):  
12,700,000 ₪ כולל מע"מ

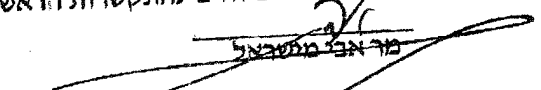
החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על פטור מחובת מכרז לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, לפי הפירוט להלן:

- א. תחזוקת מערכת עובדים פלשתינאים עד ליום 31/12/12, בהיקף של 3.5 מלש"ח.
  - ב. תפעול ותחזוקת מערכת עובדים זרים בישראל עד ליום 31/12/12, בהיקף של 2.2 מלש"ח.
- ובכפוף לסייגים המופיעים בהחלטת ועדת ענ"א מיום 27/12/11 המפורטים להלן.

הערות ונימוקים:

1. ביום 29/05/11 אישר החשב הכללי את ההתקשרות עד ליום 31/12/11.
2. כאמור בפרוטוקול ועדת המכרזים, באגף מדור התשלומים ברשות מופעלות כיום מערכות התומכות בפעילות של העובדים הפלשתינאים והזרים. המערכת מופעלת בשיטת מיקור חוץ מלא באמצעות חברת תים, כאשר חברת מלי"מ משמשת כספק משנה.
3. כאמור בפרוטוקול ועדת המכרזים, המשרד מבקש להאריך ולהגדיל את ההתקשרות עם חברת מלי"מ-תים עד ליום 31/12/14 לצורך תפעול ותחזוקת מערכת העובדים הפלשתינאים, ולעניין מערכת העובדים הזרים עד ליום 31/12/12. כאמור בפרוטוקול ועדת ענ"א אישרה הוועדה את ההתקשרות, לעניין העובדים הפלשתינאים לתקופה זמנית, עד ליום 31/12/12 שבמהלכה תעביר הרשות לוועדה תוך 3 חודשים מיום הדיון, התחייבות לצאת למכרז בעניין זה לרבות לוח הזמנים למימוש.
4. לעניין העובדים הזרים אושרה ההתקשרות בכפוף לכך שבמהלך תקופה זו הרשות תביא בפני ועדת ענ"א תוך 6 חודשים מיום הדיון, פירוט לגבי החלטת הרשות בנושא הרכיבים - פיקדון ובקרת שכר ומהי המשמעות הכספית (היתרה) של המשך תחזוקתם בעתיד על ידי מלי"מ-תים.
5. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

  
עו"ד ברוך לוברט


  
מר אבי מישאל

  
רו"ח יריב נחמה

רשמה: אליה סגולה

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
גב' מיכל עבאל - מדיאנג'ו

22/2/12  
תאריך

2

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ט' בחשוון התשע"ד  
13 באוקטובר 2013  
סימוכין : 143821

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 13/10/2013

### **משתתפים :**

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה  
רו"ח אלי ביתן, חשב מטה חשכ"ל, חבר ועדה  
עו"ד ברוך לוברט, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי  
**מרכזת הוועדה : גב' מיה נחום**

מוזמנים : מר גרמן קונסטקטינובסקי, סגן חשב משרד הפנים ;  
גב' רחלי דיאז, עוזרת ראש המנהל, מנהל שירות למעסיקים ועובדים זרים ;  
מר אלון סבג, מנהל תחום ניתוח מערכות, אגף מערכת מידע, משרד הפנים.

## הנושא : משרד הפנים - רשות האוכלוסין וההגירה

החלטת ועדת המכרזים מיום 20/02/13  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 11/03/13  
השלמות מיום 02/10/13

בקשה מס' : 540633

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם חברת **מל"מ תים** לצורך תפעול ותחזוקת מערכת המחשוב במדורי התשלומים לתקופה שמיום 01/01/13 ועד ליום 31/12/14, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

**היקף ההתקשרות המבוקש :**  
16,944,864 ש"ח כולל מע"מ

**החלטת הוועדה :** ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת מל"מ תים, לתקופה שמיום 13/10/13 ועד ליום 31/12/2014, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים. יש להתאים את היקף ההתקשרות למשך התקופה המאושרת.

### **הערות ונימוקים :**

1. רשות האוכלוסין וההגירה מבקשת להאריך ולהרחיב את ההתקשרות עם חברת מל"מ תים (להלן - **החברה**) על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לצורך תפעול ותחזוקת מערכת המחשוב במדורי התשלומים כמפורט בפרוטוקול ועדת המכרזים וחוות דעתו של מר ראני נוגידאת, רפרנט פנים וסביבה, בחשב הכללי, מיום 2 באוקטובר 2013.
2. כאמור במסמכים שצורפו ובדיון שנערך עם נציגי המשרד, הרשות אמונה על הסדרת העסקתם של העובדים הזרים והעובדים הפלשתינאים בארץ ובכלל זה תשלום השכר והתנאים הסוציאליים. ההסדרה מתבצעת בעזרת מספר מדורי תשלום הפרוסים ברחבי הארץ. לצורך תפעול המדורים הוקמה מערכת מידע ייעודית אשר מתבססת על שני מודולים מרכזיים, מודל עובדים פלשתינאים ומודל עובדים זרים. המערכת חולקה לשני מודלים בעקבות תהליכי עבודה שונים של המדורים מול מעסיקי העובדים הזרים ומול מעסיקי העובדים הפלשתינאים.
3. מערכת המידע נמצאת בשימוש מזה כ-17 שנים והיא הוקמה על ידי החברה במהלך חודש מרץ 1998 בעקבות זכייתה במכרז פומבי אשר פורסם על ידי משרד התמ"ת. הסכם ההתקשרות נחתם לתקופה של חמש שנים, לרבות אפשרות למימוש זכות ברירה למשך חמש שנים, דהיינו עד לחודש מרץ 2008, בעלות כוללת של 5,700,000 ש"ח כולל מע"מ. בשנת 2008 הוקמה הרשות ותחום העובדים הזרים והעובדים הפלשתינאים עבר לאחריותה.

(המשך בקשה מס' 540633)

4. ב- 16/03/2008, 28/12/2009, 22/05/2011 ו- 12/02/2012 אישרה ועדת הפטור בחשב הכללי הרחבת התקשרות עם החברה עד ליום 31/12/2012, בעלות כוללת של 17,100,000 ₪.
5. כיום, נעזרת הרשות במספר רב של מערכות מחשוביות ובשנים האחרונות פועלת הרשות במטרה לפרסם מכרז פומבי לבניית מערכת מחשובית אחת. המכרז הינו מכרז מורכב אשר נמצא כרגע בשלב האפיון והוא אמור לתת מענה להכללת מודול העובדים הפלשתינאים ומודול העובדים הזרים אשר יתבסס על המערכות הקיימות כיום.
6. המשרד הוזמן להציג בפני ועדת הפטור את הבקשה להתקשרות, ההתנהלות וכן להסביר את פער הזמנים שבין מועד החלטת ועדת המכרזים לדיון בפנינו. נציגי המשרד הסבירו כי המתינו לקבלת החלטת הממונה על התקשוב ממשלתי במשך תקופה של כ-7 חודשים מאז התקיים הדיון בעניינם וכי מתווה המכרז החדש מוכן ומצוי בדיונים מתקדמים מול הממונה על תקשוב כאמור.
7. הגב' כרמלה אבנר, הממונה על התקשוב הממשלתי המליצה, במסגרת ועדת התקשוב העליונה מיום 23/4/13, לאשר את ההתקשרות.
8. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

  
ק. לוברט  
עו"ד ברוך לוברט

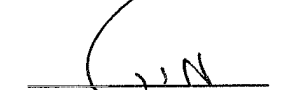
רשמה: אליה סגולה

  
רוני אלי פיתן

  
עו"ד נעמה קאופמן-פס

אישור החשבת הכללית:

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

27/10/13  
תאריך

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ה בניסן התשע"ה  
14 באפריל 2015  
סימוכין: 182427

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 14/4/15

### משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה  
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה  
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ משפטי

### הנושא: משרד הפנים - רשות האוכלוסין וההגירה

החלטת ועדת המכרזים מיום 22/12/14  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 13/1/15  
השלמות מיום 22/3/15

### בקשה מס': 562988

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ולהרחבת ההתקשרות עם חברת תיס נטקום בע"מ, לצורך אחזקה ופיתוח מערכת מחשוב מת"ש הכוללת שני מודולים: מודול עובדים פלשטינאים ומודול עובדים זרים, לתקופה שמיום 1/1/15 ועד ליום 31/12/17 בתוספת אופציה להארכת ההתקשרות ב-3 שנים נוספות, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש:  
₪ 53,564,990 כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת תיס נטקום בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופות ולסכומים הבאים:  
תחזוקת מערכת זרים - מיום 14.4.15 ועד ליום 31/12/18 בסך שלא יעלה על 7,550,000 ₪ כולל מע"מ  
תחזוקת מערכת פלסטינאים - מיום 14/4/15 ועד ליום 31/12/17 בסך שלא יעלה על 16,280,000 ₪ כולל מע"מ

פיתוחים נוספים - 14/4/15 ועד ליום 31/12/18 בסך שלא יעלה על 3,500,000 ₪ כולל מע"מ  
פטור זה הינו בכפוף לאמור להלן:

לגבי מערכת זרים - יש לעדכן את הממונה על התקשוב הממשלתי בחודש אוקטובר בכל שנה, לגבי סטטוס התקדמות הטיפול בהחלפת רכיבי המערכת ובתהליכי העברת הידע שהמשרד נוקט בהם על מנת להבטיח תקינות ושלמות התהליך.

לגבי מערכת פלסטינאים - על המשרד לבחון את החלופות ולהציג מתווה הטיפול לממונה על התקשוב הממשלתי ולסגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט לנושא עד ליום 1/11/2015.

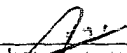
היקף ההתקשרות המאושר:  
₪ 27,330,000 כולל מע"מ

### הערות ונימוקים:

1. הרשות אמונה על הסדרת העסקתם של העובדים הזרים והעובדים הפלשטינאים בארץ ובכלל זה תשלום השכר והתנאים הסוציאליים. ההסדרה מתבצעת בעזרת מספר מדורי תשלום הפרוסים ברחבי הארץ. לצורך תפעול המדורים הוקמה מערכת מידע ייעודית אשר מתבססת על שני מודולים מרכזיים, מודל עובדים פלשטינאים ומודל עובדים זרים.
2. מערכות המחשוב נמצאות בשימוש כ-18 שנים. המערכות הוקמו על ידי החברה בחודש מרץ שנת 1998 בעקבות זכייתה במכרז פומבי אשר פורסם על ידי משרד התמי"ת. הסכם ההתקשרות נחתם לתקופה של חמש שנים עם זכות ברירה להאריך את ההתקשרות בחמש שנים נוספות דהיינו עד לחודש מרץ 2008, בעלות כוללת של 5,700,000 ₪ כולל מע"מ. בשנת 2008 הוקמה הרשות ותחום העובדים הזרים והעובדים הפלשטינאים עבר לאחיותה. מאז אושרו הרחבות התקשרות באישור ועדת הפטור.
3. כיום, הרשות נעזרת במספר רב של מערכות מחשוב. בשנים האחרונות, הרשות פועלת במטרה לפרסם מכרז פומבי לבניית מערכת מחשוב אחת. המכרז הינו מכרז מורכב אשר אמור להתפרסם בסוף שנת 2015. המכרז אמור לתת מענה להכללת מודול העובדים הזרים בתוך המערכת החדשה שתפותח ותוטמע ב-3 שנים הקרובות.
4. מערכת עובדים זרים תוחלף על ידי מערכת אביב החדשה ומרכב"ה (חלק פיננסי), והפרוייקט בעיצומו. נראה כי מכרז מערכת אביב, אשר כבר פורסם, יוכל להחליף את המערכת בטווח שלא יעלה על שלוש שנים. לגבי מערכת פלשטינאים - על המשרד להגדיר מתווה הטיפול בהחלפת

**המשך בקשה מס': 562988**

- המערכת, תוך הצגתו לממונה על תקשוב ממשלתי ולסגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט לנושא, ומשום כך לא אושרה כל התקופה והסכומים המבוקשים.
5. מר רז הייפרמן, הממונה על התקשוב הממשלתי, בחוות דעתו מיום 11.1.2015 ממליץ לאשר את הבקשה.
  6. הגב' מילכה נשיאל, מנהלת תחום בכיר מחשוב ומערכות מידע בחשב הכללי, בחוות דעתה מיום 24.03.2015 המליצה לאשר את הבקשה בהתאם למפורט בהחלטה כפי שפורטה לעיל.
  7. מר ראני נוג'ידאת, רפרנט פנים וסביבה בחשב הכללי בחוות דעתו מיום 24 במרץ 2015, ממליץ לאשר את הבקשה באישור מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשבת הכללית הרפרנט לנושא.
  8. בהיעדר תקציב מאושר לשנה זו, אישור זה כפוף להוראות הדין ולהוראות החשבת הכללית לעניין זה לרבות אישור הוועדה להתקשרויות חריגות כמשמעה בהוראת תכ"מ שמספרה 1.2.6.1.

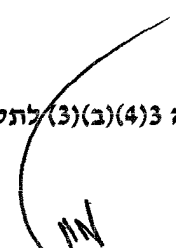
  
עו"ד ירון גלן

  
רנ"ח אלי ביתן

  
עו"ד נעמה קאופמן פס

**אישור החשבת הכללית :**

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו

25/4/15  
תאריך

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ו בשבט התשע"ח  
11 בפברואר 2018  
סימוכין: 261508

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 11/2/2018

### משתתפים:

גבי מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, יו"ר וועדת רוי"ח רות מרק, חשבת בכירה מטה החשב הכללי, חברת וועדה עו"ד אפרת נחלון, הלשכה המשפטית, יועצת משפטית, חברת וועדה

### הנושא: משרד הפנים - רשות האוכלוסין וההגירה

החלטת ועדת המכרזים מיום 29/11/17  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 31/12/17  
השלמות מיום 17/1/18

בקשה מס': 610006

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת תים נטקום בע"מ, לצורך קבלת שירותי תפעול ותחזוקת מערכת מת"ש, לתקופה שמיום 28/01/18 ועד ליום 31/12/20, (התקשרות עד יום 31/12/19 עם אופציות לשתי תקופות נוספות בנות חצי שנה כל אחת) על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

**היקף ההתקשרות המבוקש:**  
34,305,523 שקל כולל מע"מ

**היקף ההתקשרות המאושר:**  
24,664,718 ש"ח כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת תים נטקום בע"מ, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 11/2/18 ועד ליום 31/12/19. בסך של 24,664,718 ש"ח כולל מע"מ

### הערות ונימוקים:

1. רשות האוכלוסין וההגירה מבקשת להתקשר עם חברת תים נטקום בע"מ לצורך קבלת שירותי תפעול ותחזוקת מערכת מת"ש.
2. הרשות אמונה על הסדרת העסקתם של העובדים הזרים והעובדים הפלשתינאים בישראל, לרבות תשלום שכר והתנאים הסוציאליים. ההסדרה מתבצעת באמצעות מספר מדורי תשלום הפרוסים ברחבי הארץ. לצורך תפעול המדורים, הוקמה מערכת מיזע ייעודית, המתבססת על שני מודולים מרכזיים, מודול עובדים זרים ומודול עובדים פלשתינאים.
3. המערכת הוקמה על ידי החברה (אשר נקראה דאז מל"מ תים בע"מ ושינתה את שמה בשנת 2013, לאחר איחוד פעילות עם חברת תים נטקום) בחודש מרץ 1998 בעקבות זכייתה במכרז פומבי ליישום ותפעול של מערכת מידע ממוחשבת לאגף מדור תשלומים. הסכם ההתקשרות נחתם לתקופה של חמש שנים, עם זכות ברירה להאריך את ההתקשרות בחמש שנים נוספות (היינו, עד לחודש מרץ 2008), בעלות כוללת של 57,000,000 ש"ח כולל מע"מ. מאז, אושרו הרחבות התקשרות באישור ועדת הפטור. כך, סך היקף ההתקשרות עד היום עומד על 66,905,952 ש"ח כולל מע"מ.
4. הפנייה האחרונה מצד הרשות לוועדת הפטור בבקשה להרחיב את ההתקשרות, נעשתה בשנת 2015. זאת, על רקע פרסום מכרז פומבי לבניית מערכת מחשוב אחת, אשר תאגד מספר מערכות מחשוב בהן משתמשת הרשות, ביניהן מודול עובדים זרים. בכל הנוגע למודול עובדים פלשתינאים, מדיניות הרשות טרם גובשה בעת הפנייה לוועדה.
5. בקשה זו, אושרה ע"י ועדת הפטור ביום 14/04/2015, כאשר ההתקשרות עם החברה עבור תפעול ותחזוקת מערכת עובדים זרים אושרה עד ליום 31/12/2018 ועבור מערכת עובדים פלשתינאים עד ליום 31/12/2017. עוד נקבע בהחלטה האמורה, כי על הרשות לעדכן את רשות התקשוב בכל שנה לגבי סטטוס ההתקדמות בהחלפת מודול זרים. כמו כן, נקבע בהחלטה, כי על הרשות להציג לרשות

התקשוב ולאגף החשכ"ל עד ליום 01/11/2015 תלופות ומתווה לטיפול בכל הנוגע למודול פלשתינאים.

6. סטטוס התקדמות שני המודולים האמורים הוא כדלהלן:

א. מודול זרים – המכרז הפומבי למערכת מיחשוב אחת חדשה ברשות, הסתיים בשנת 2017, כאשר הזוכה בו היא חברת IBM. במסגרת התקשרות זו, החברה תפתח את מודול זרים כחלק מהמערכת החדשה (אשר תקרא מערכת "איתן"), אשר תשמש תהליכים נוספים ברשות. יצוין, כי הרשות מעריכה, כי זמן הפיתוח הכולל של מערכת "איתן", לרבות פיתוח מודול זרים, מוערך ב- 3 שנים. בהתאם לכך, הרשות מבקשת התקשרות עד לסוף 2020.

ב. מודול פלשתינאים – בהמשך לדיונים בינמשרדיים הנוגעים להסדרת תעסוקת העובדים הפלשתינאים בישראל, התקבלה החלטת ממשלה 2174 מיום 18/12/2016 בדבר הגדלת היקפי התעסוקה של עובדים פלשתינאים בישראל מאזור יו"ש, ייעול אופן הקצאת היתרי עבודה והבטחת תנאי העסקה הוגנים לעובדים פלשתינאים. במסגרת החלטה האמורה, הוקם צוות לבחינת הסדרת תשלומי השכר והזכויות הסוציאליות של העובדים האמורים. בהתאם לכך, הבקשה היא להמשיך להתקשרות עם החברה עבור מודול זה, באופן שיתאים להחלטת הממשלה והצוות שהוקם במסגרתה.

7. יובהר, כי נמסר מהרשות, כי בשנתיים האחרונות חלה עלייה בחיקף ההתקשרות עם החברה במסגרת מודול פלשתינאים. זאת, לטענת הרשות, על רקע שני הדברים שלהלן:

ג. על רקע החלטות ממשלה שונות, חלה עלייה במספר העובדים הפלשתינאים בישראל. כך למשל, בשנת 2015 עמד מספר המועסקים האמורים על כ-40 אלף, וכיום הוא עומד כיום על כ-83 אלף. בנוסף, בשנים הקרובות, מספר זה צפוי לעלות לכ-100 אלף.

ד. החל מנובמבר 2016, על רקע החלטה ברשות מלפני מספר שנים לשנות את אופן הצגת תלוש השכר, והתאמתו לתשלום שכר נטו, עלה תעריף הפקת התלוש מ-1.26 ₪ (לא כולל מע"מ) ל-5.30 ₪ (לא כולל מע"מ). שיעור השינוי בעלות הפקת התלוש, נקבע במסגרת מו"מ שהתקיים בין הרשות לחברה בשנת 2012. יצוין, כי סיבה נוספת לעליית התעריף נובעת מהקדמת הפקת התלושים מהימים האחרונים לימים הראשונים בחודש.

2. ראש רשות התקשוב, מר יאיר פראנק, וסגן בכיר לחשב הכללי, מר עוזי שר, המליצו בתאריכים 28/12/2017 ו-15/01/2018, בהתאמה, לאשר את בקשות הרשות.

3. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.

4. מר עופר צור, רפרנט פנים וסביבה, בחוות דעתו מיום 21 בינואר 2018, באישור סגן בכיר לחשב הכללי מר ויקטור וייס, ממליץ לאשר את ההתקשרות, עד לשנת 2019, וזאת על מנת לאפשר לצוות שהוקם בהתאם להחלטת הממשלה לגבש מסקנותיו.

עו"ד אפרת נחלון

רויטרות מרק

גב' מירב קדם

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך 18/2/2018

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: ט"ו בסיון התשע"ח  
29/05/18  
סימוכין: 268986

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 29/05/18

### משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר ויקטור וייס, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה  
עו"ד אסתי פלדמן, יועצת משפטית, הלשכה המשפטית

### הנושא: משרד הפנים - רשות האוכלוסין וההגירה

החלטת ועדת המכרזים מיום 20/03/18  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 21/03/18

בקשה מס': 610006

בקשה לתיקון החלטת ועדת הפטור מיום 11.02.18 לאישור החלטת ועדת המכרזים להמשך התקשרות עם **תים מחשבים ומערכות בעמ** לתקופה שמיום 11/02/18 ועד ליום 31/12/20 עבור "מודול זרים", ולתקופה שמיום 11/02/18 ועד ליום 31/12/19 עבור "מודול פלשתינאים".

### היקף ההתקשרות שאושר:

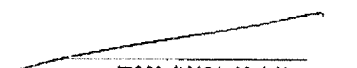
24,664,718 ₪ כולל מע"מ

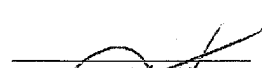
**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **תים מחשבים ומערכות בעמ** על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 11/02/18 ועד ליום 31/12/20 ולתקופה שמיום 11/02/18 ועד ליום 31/12/19 "למודול פלשתינאים".

### הערות ונימוקים:

- ביום 11.2.2018 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל את ההתקשרות ההמשך בין רשות האוכלוסין וההגירה (להלן - הרשות) לחברת **תים נטקום בע"מ** (להלן - החברה) על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לצורך קבלת שירותי תפעול ותחזוקת מערכת מת"ש.
- ההתקשרות המבוקשת מצד הרשות התייחסה לתקופה שבין 28.01.2018 ועד ליום 31.12.2020 (התקשרות עד יום 31.12.2019 עם אופציות לשתי תקופות נוספות בנות חצי שנה כל אחת) בעלות כוללת של 34,305,523 ₪ כולל מע"מ.
- ההמלצה שהועברה מצד חטיבת פנים ומקרקעין הפרידה בין ההתקשרות עם החברה בכל הנוגע ל"מודול זרים" ו"מודול פלשתינאים". במסגרת זאת, הומלץ לאשר את בקשת הרשות, ובשינוי לה, לאשר את ההתקשרות עם החברה במסגרת הפעילות הנוגעת למודול פלשתינאים עד ליום 31.12.2018, בתוספת אופציה להתקשרות עד ליום 31.12.2019. בהתאם לכך, סך העלות תעמוד על 24,664,718 ₪ כולל מע"מ.


  
עו"ד אסתי פלדמן

  
מר ויקטור וייס

  
מר יובל רוז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

  
מר רוני חזקיהו

29/5/2018  
תאריך